

# 如何理解韩半岛信任进程

柳现锡

韩国国际交流财团理事长

저자 现任国际交流财团理事长，庆熙大学政治外交学科教授，毕业于延世大学政治外交学科，获得美国西北大学政治学博士学位。  
主要履历：庆南大学远东问题研究所客座研究委员，中央大学国际关系学科教授，统一部政策咨询委员，韩国世界经济学会副会长等。  
主要发表《国际形势的理解》等多篇著作和论文。

\* 이 글에 포함된 의견은 저자 개인의 견해로 제주평화연구원의 공식입장과는 무관합니다.

“韩半岛信任进程”可称为朴槿惠政府提出的韩半岛政策骨干。北韩进行的第三次核试验、一系列挑衅行为及撤走开城工业园区的北方劳动者等，即使南北关系极度恶化的情况下，韩国政府还是一再阐明要继续推动韩半岛信任进程。在今年举行的显忠日悼念式上，朴总统仍然强调北韩积极接受韩半岛信任进程才是北韩应选择的变化之路。韩半岛信任进程如此重要，但是，眼下朴槿惠政府上台已近四个月，对韩半岛信任进程的误解和争论似乎依然存在。

## 韩半岛信任进程出台的背景

出台“韩半岛信任进程”的韩半岛政策，主要基于历届政府实施的的对北政策并未带来北韩有意义的变化。虽然期间实行了各种多样化的，有时甚至相反的政策，但是并未带来北韩的变化，也未能真正促进南北关系。在南北关系中北韩不断违约发起挑衅，对此时而制裁、时而妥协，最终又演变成新一轮的违约和挑衅。必须切断这种恶性循环的共识已经存在，但是单靠批判北韩违约不可能从根本上解决问题。为了阻止恶性循环的重复出现我们需要深入思考并构筑信任可成为其核心要素，这就是韩半岛信任进程的基本认识。另外，韩半岛信任进程对韩半岛和平还包含着更进一步的想法。那就是单靠力量优势无法建立南北和平关系，维持力量优势是和平的必要条件，但并非充分条件。因此，从现实主义角度，需要靠力量维持安全，同时通过信任，从根本上促使南北关系发生变化，从而创造可持续的和平。也就是说，韩半岛信任进程的基本认识不仅仅是守护和平，而是更加积极创造和平。

下面谈谈韩半岛信任进程的性质。

首先，信任进程并非是绥靖政策。坚固的安全是韩半岛信任进程的前提条件。再明确一点，就是韩半岛信任进程由“守护和平”和“创造和平”两个部分组成，“守护和平”是“创造和平”的基础。信任进程并非无条件地相信对方，而是对于安全要有坚固的应对态势，使那些破坏和平的行为必须付出代价，而守约时要相应的促进关系，从而从根本上改变北韓的行动模式。

第二，信任进程并非是为解决特定情况和问题而设定的政策。将韩半岛信任进程视为为南北关系提出大方向和原则的政策指针更加恰当。因此，韩半岛信任进程作为从根本上为南北关系带来变化的政策指针，同一些具体问题和政策不属于一个层次，如北韓核问题、统一政策、有关突发事件的政策等。

第三，韩半岛信任进程并非是只南北关系好转时才可行的政策。反而，南北关系恶化时更需要的政策。有些观点认为目前由于南北关系紧张，很难推动韩半岛信任进程，或认为韩半岛信任进程尚未启动就触礁。出现这些评价的原因在于对韩半岛信任进程存在认识错误。对于北韓的挑衅，加强遏制力，对于挑衅，既要强烈应对，还要敞开对话窗口，促使北韓坐到谈判桌上。目前所进行的一系列努力就是在践行信任进程。只是，目前安全形势严峻，政策更导向“守护和平”部分，而“创造和平”部分无法积极践行。

第四，韩半岛信任进程并非是拿条件做筹码的政策。这一点是韩半岛信任进程区别于李明博政府的对北政策的部分。韩半岛信任进程并非是以无核化为条件筹码，如果看不到进展就中断所有交流的政策。而是以努力构筑可践行的信任为先的积极政策。而且，韩半岛信任进程是富有弹性的战略。它可以根据形势变化随时调整政策的相对重要性，如遏制与对话之间、安全与交流合作之间。因此，韩半岛信任进程并非是使用施压一边倒或交流一边倒的接近方式，而是以同时并行的方式推动的战略。

最后，韩半岛信任进程超越韩半岛，与在东北亚高度上开展的努力连结。为了营造能够实施信任进程的国际环境，需要与从东北亚高度上构筑信任的努力并行。而且，韩半岛信任进程只有在东北亚的国际关系趋于缓和时才能赢得支持，才能稳步推进。同时，韩半岛信任进程对韩半岛和平与稳定做出贡献，对东北亚的和平与稳定发挥积极作用。在这种意义上，可以说韩半岛信任进程与东北亚合作构想是能够相互促进的关系。

## 如何推进韩半岛信任进程？

对信任进程批判最多的是，如何与北韓构筑信任关系，其可能性有多大？下面谈谈在现实中推动韩半岛信任进程的方法论和手段。

第一，为了推进韩半岛信任进程，需要一种过程性接近方式。韩半岛信任进程应理解为一种过程，即在建立信任过程中南北间积累信任，并通过这种信任，将南北关系发展成相互合作的更高阶段。再具体一点，推进南北间交流时需要符合南北间已构筑的信任水平，而且这种交流与合作又进一步增进

相互信任。但需要铭记的是，历史经验证明，不符合构筑信任水平的过高水平的交流与合作不可能持续，也容易逆转。

第二，具体地说，信任进程意味着阶段性接近方式。即使无法完全构筑信任，为了推进符合信任水平的支援、交流、合作，需要将信任进程分成建立信任和交流合作两个阶段。初期阶段，先不提无核化等条件，尊重过去南北间达成的协议，履行可实践的协议，然后通过无条件的人道主义援助，建立相互间基础性的信任。（以约定为基础的积累信任阶段）第二阶段，根据信任的进展情况，开展对南北能带来实质性帮助的互惠经济、社会文化交流，从而构筑更高阶段的信任。（基于互惠互利的积累信任阶段）只有在无核化目标上确实有进展时，真正意义上的南北交流与合作可以通过推进“VISION KOREA PROJECT”来实现。“VISION KOREA PROJECT”是为了建设韩半岛共同体而制定的。（通过共享共同体愿景的积累信任阶段）。

根据上述的方法论，需要阐明具体手段。

构筑信任的第一阶段，就是通过遵守已约定的协议，构筑基础性信任。北韩遵守与国际社会和南韩签订的协议以及国际规范，是构筑信任的第一步。对于北韩守约的善举，我们要提供补偿，赋予履行约定的动机。人道主义援助也可以称为建立基础性信任的手段。

第二，推动多边对话。除了南北间双边对话以外需要开展各种双边会谈、三方会谈（韩美中、南北美、南北中等）、六方会谈等，支援为建立信任所做的努力。就如“东北亚和平合作构想”的多边对话体制也将成为构筑韩半岛信任的支援机制。

假如在北韩无核化问题上无法取得有意义的进展，那么信任进程无法期待超越守护和平阶段和建立基础性信任阶段（维持人道主义援助、敞开对话窗口）。目前，在南北关系上需要促进两件事，即切实巩固包括加强遏制力在内的国家安全和为了促使北韩在无核化问题上做出有意义的行动，与国际社会一道继续做出努力。于此同时，为了使北韩坐到有意义的谈判桌上，需要做出更有创意的努力。

2013.6.28

저작권자 © 제주평화연구원, 무단 전재 및 재배포 금지